

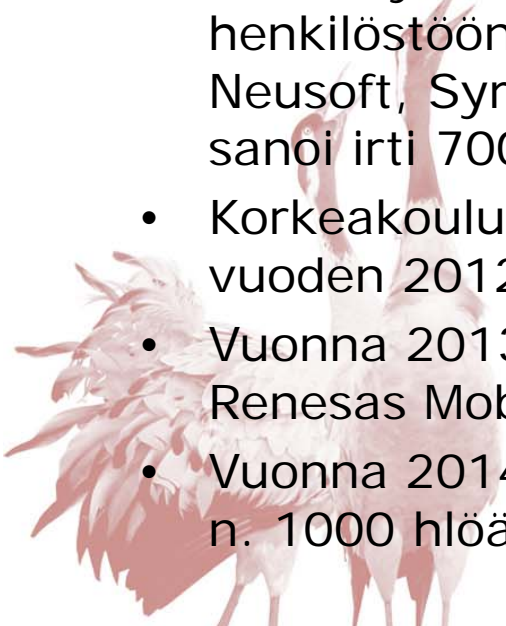


# Oulun äkillisen rakennemuutoksen toimenpiteiden loppuraportti vuosina 2012-2015

Mikko Viitanen

## Mitä tapahtui

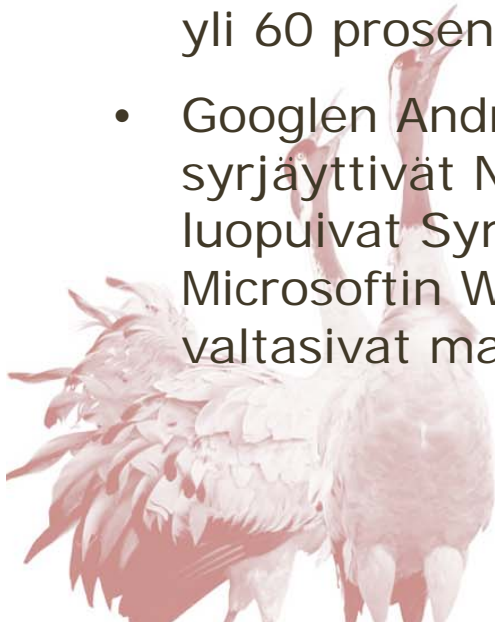
- Oulun seudulla vähennettiin vuosina 2009-2014 noin 3500 henkilöä Nokia Oyj:ltä ja ICT-alalta. Aluksi vähennykset koskivat eniten verkko Nokian alihankintayritysten tuotantohenkilöstöä.
- Yritysjärjestelyissä Nokialta siirtyi vuonna 2010 400 langattomien modeemien kehityksen henkilöä Renesas Mobilelle. Nokian 400 Symbian-kehittäjää siirtyi vuonna 2011 Accenturelle.
- Vähennysten painopiste siirtyi tutkimus- ja tuotekehitys-henkilöstöön. Nokian isoimmat alihankkijat, kuten Digia, Ixonos, Neusoft, Symbio, vähensivät henkilöstöä alkuvuonna 2012. Nokia sanoi irti 700 henkilöä syksyllä 2012 ja Accenture 135 henkilöä.
- Korkeakoulutettujen ICT -alan asiantuntijoiden työttömyys hyppäsi vuoden 2012 kesällä.
- Vuonna 2013 Nokian matkapuhelintoiminto myytiin Microsoftille ja Renesas Mobile myytiin Broadcomille.
- Vuonna 2014 Microsoft ja Broadcom lopettivat Oulun yksiköt jolloin n. 1000 hlöä jäi ilman töitä.





## Mistä rakennemuutos johtui

- ICT -toimialan kasvuvauhti hiipui, tuotantoa siirtyi halvempiin maihin sekä lähelle isoja markkinoita jo 2000-luvun alkupuolelta lähtien. Verkkolaitteiden markkinoiden kasvu hidastui.
- Nokia menetti matkapuhelinmarkkinoiden johtavan aseman väärin strategiavalintojen seurauksena.
- Oulun ICT-alan henkilöstöstä Nokian ja sen alihankkijoiden osuus oli yli 60 prosenttia. Nokian muuttuneella tilanteella oli iso vaikutus.
- Googlen Android ja Applen IOS käyttöjärjestelmät kosketusnäytöissä syrjäyttivät Nokian Symbian järjestelmän. Muut valmistajat luopuivat Symbian yhteistyöstä. Nokia ryhtyi yhteistyöhön Microsoftin Windows järjestelmän kanssa. Samsung ja Apple valtasivat markkinat.



## Millä tavoin tilanteeseen oli varauduttu

- Loppuvuodesta 2009 perustettiin Pohjois-Pohjanmaan Ely-keskuksen vetämä "Terva-ryhmä", joka koordinoi ICT-alan rakennemuutoksen tukitoimia ja sovitti yhteisen toimenpiteitä.
- Alueelle saatiin TEM:n "Uudet urat" -teeman alla lisärahoitusta, jolloin pystyttiin suunnittelemaan konkreettisia hankkeita (Terva 1.0, Taitajien Talo jne.) ja käynnistämään Oulun Yritystakomon toiminta.
- BusinessOulun sekä Nokia Oyj:n rahoituksella luotiin hyvä Startup-ekosysteemi: Oulun yritystakomo kasvualustaksi StartUp-yrityksille kohderyhmänä ICT yrityksistä vapautuneet kokeneet osaajat.
- Työvoimapolitiittisina koulutuksina yritysten kanssa järjestettiin täsmäkoulutuksia Qt/linux, LT, jne ohjelmistojen hallintaan.
- Alkuvaiheessa Nokia tarjosi lähtijöille pitkiä ( jopa 18 kk) paketteja.
- Elinkeinopolitiikan tehostamiseksi perustettiin 2011 alusta Oulun kaupungin elinkeinoliikelaitos BusinessOulu. Se yhdisti hajallaan toimivat kunnalliset yrityskehitysyhtiöt ja elinkeinotoimijat



## Mihin toimenpiteisiin on ryhdytty:

- Paikalliset viranomaiset: Oulu hakeutui vuonna 2012 viralliseksi rakennemuutosalueeksi.
- Äkillisen rakennemuutoksen toimien rahoitus saatiin ÄRM –statuksen myötä työ- ja elinkeinoministeriöstä. Rahoitus kanavoitiin alueelle Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen, TE-toimiston ja maakunnan liiton kautta. Rahoitusta myönnettiin alueen kehittäjäorganisaatioiden ja yritysten hankkeisiin sekä alalta irtisanottujen kouluttamiseen ja työllistämiseen. Tukitoimia suunniteltiin yhdessä alueen keskeisten toimijoiden kanssa
- Euroopan Globalisaatiorahaston –rahoituksen haku toteutettiin yhdessä TEMin kanssa
- Yritykset:
  - Nokia tarjosi vuoden irtisanoutumispaketteja. Accenturella oli käytössä paketit.
  - Nokia tuki irtisanottujen yritystoimintaa, opiskelua tai työnhakua Bridge-ohjelmalla. Ohjelman kautta perustetut uudet yritykset saivat tukea jopa 25 000 euroa jokaista osakasta kohden.



## Miten toiminta organisoitiin?

- Terva-ryhmän työskentely jatkui Pohjois-Pohjanmaan Ely-keskuksen johdolla. Ryhmässä oli Elyn lisäksi edustajina Pohjois-Pohjanmaan TE-toimiston johtaja, maakuntajohtaja ja kehitysjohtaja Pohjois-Pohjanmaan liitosta, Oulun kaupunginjohtaja, BusinessOulun johtaja, Oulun yliopiston ja Oulun Ammattikorkeakoulun rehtorit, Oulun kauppakamarin johtaja, Finnveran, Teknopolis Oyj:n ja Oulun Yritystakomon edustaja.
- Terva-ryhmän toiminnassa mukana olleet organisaatiot toteuttivat runsaasti erilaisia kehittämistoimia ja hankkeita ÄRM-rahoituksella. BusinessOulu oli merkittävä hakija ja käyttäjä. Koulutusorganisaatiot, kuten Oulun yliopisto ja Oulun ammattikorkeakoulu toteuttivat useita hankkeita.
- Toimijoiden yhteistyönä luotiin irtisanottujen avuksi uusia työ- ja koulutusuria tai yrittäjyyttä tukevia verkkopalveluja, Oulun Ruori – verkkopalvelu ja Oulun yliopiston julkaisema [www.tulevaisuuteen.fi](http://www.tulevaisuuteen.fi) –verkkopalvelu.





## Miten toimepiteiden vastuu jaettiin?

- Yksilötason muutosturva-, työnvälitys-, koulutuspalveluissa vastuutahona toimi TE-toimisto ja Ely yhteistyössä yrityksen ja henkilöstön edustajien kanssa. Palvelut rahoitettiin ELY-keskuksen ja TE-toimiston määrärahoista työvoimapolitiittisiin koulutuksiin ja muihin tukitoimiin sekä ELY-keskuksen myöntämistä ESR -hankkeista ja erillisestä EGR-rahoituksesta.
- Yritystason toimenpiteet koostuivat erilaisista yritystuista, hautomo- ja kiihdyttämötoiminnasta, henkilöstön koulutuksesta, uusien yritysten houkuttelusta alueelle. Rahoitusvastuu oli ELY-keskuksella PK-yritystuissa yritysten investointi- ja kehittämishankkeisiin, TE-toimistolla starttirahassa, Pohjois-Pohjanmaan liitolla EAKR hankerahoituksessa. Toteutusvastuu oli yrityksillä, BusinessOululla, Oulun kaupungilla ja koulutusorganisaatioilla.
- Toimintaympäristön kehittämisessä ja uusien kasvualojen tunnistamisessa ja edistämässä vastuutaho oli Pohjois-Pohjanmaan liitto. Rahoituskanavana oli liiton myöntämät EAKR -hanketuet yritystoiminnan edistämiseen ja kehittämiseen. Toteuttajina toimivat BusinessOulu, Oulun yliopisto, Oulun Ammattikorkeakoulu, muut koulutus- ja kehittämisorganisaatiot.



## Laadittiinko alueella kasvusuunnitelma?

- Laadittiin äkillisen rakennemuutoksen kokonaissuunnitelma. Se sisälsi lyhyen ja pitkän aikavälin toimenpiteitä: työpaikkoja olemassaoleviin yrityksiin mm. koulutuksen avulla, Invest in aktiviteetit, startup ekosysteemi, ICT osaamisen soveltaminen muilla toimialoilla, langattoman teknologian osaamisen kehittäminen.
- Northern StartUp –fund rahaston pääomittaminen (2014)
- Oulu Health: Onion-hanke eli terveydenhuollon järjestelmien avoimet arkkitehtuurit.
- Kaato-ohjelma: Invest In-toimintamalli, jolla yrityksistä vapautuneet kansainvälisen liiketoiminnan osaajat sitoutuvat tunnistamaan ja työstämään potentiaalisia ICT- alan ja muiden alojen yrityksiä sijoittamaan tuotekehitysyksikkönsä Suomeen.
- RadioCity2020: Oulun radioteknologiaosaamisen nostaminen yhdeksi pääteemaksi.
- 3D-City: 3D-internetin kehitys
- Tuotannollisen toiminnan uusiutuminen/uusi aalto 2020: Tuotantoa Aasiasta Ouluun
- Sote-alueen ICT ja kansallisen soten ICT-standardointiyksikkö





## Mitkä ovat olleet parhaat onnistumiset tähän mennessä?

- Rakennemuutokseen varauduttiin ennakolta ja toimet olivat jo käynnissä ennen irtisanomistilannetta. Lähdettiin nopeasti liikkeelle, paikallinen Terva – ryhmä kokosi keskeiset tahot yhteen.
- Ely -keskuksen koordinoi onnistuneesti toimenpiteitä, rahoituksen hakua ja välittämistä muille toimijoille. Työvoimakoulutuksia käynnistettiin nopeasti.
- Euroopan Globalisaatiorahaston EGR hankkeen haku käynnistettiin yhdessä muiden rakennemuutos Elyjen ja TEM:n kanssa.
- TEM oli aktiivinen toimenpiteiden edistämisessä ja tilanteen arvioinnissa, ministeritaso suoritti useita tutustumiskäyntejä alueelle.
- Yhteistyö TEM:öön toimi erittäin hyvin, muiden rakennemuutos-kaupunkien kokemuksia hyödynnettiin tehokkaasti.
- TE-toimiston muutosturva tuotti hyvät tulokset nopeassa toiminnassa ja henkilöstön koulutus- ja yrittäjyysvaihtoehtojen tiedottamisessa ja toteutuksessa. EGR-hankkeen osana Oulun Aikuiskoulutuskeskuksen toteuttamassa TE-toimiston Sillanrakentaja-hankkeessa kehitetään yritysysteistyötä sekä selvitetään yritysten palvelutarpeita ja piilotyöpaikkoja. Lisäksi TE-toimiston viiden asiantuntijan iskujoukko toteuttaa tehostetusti yrityskäyntejä.



## Mitkä ovat olleet parhaat onnistumiset tähän mennessä?

- Irtisanottuja rekrytoitui nopeasti alueen yrityksiin Duunaamosta, Matchmaking-tapahtumista ja yritys- ja yritysryhmäkoulutuksista.
- Rekrytointitilaisuuksiin osallistuneiden osaavien henkilöiden suuri määrä houkutteli Nordic Semiconductors Oy:n perustamaan yksikön Ouluun, samoin Elektrobitin autoteollisuuden elektroniikan kehittämissyksikön.
- Yritysten onnistumiset: Yritykset avasivat toimitilansa muutosturvalle, tukivat uusien yritysten perustamisen, selvittivät henkilöstön koulutustarpeita ja toiveita.
- Pohjois-Pohjanmaan liiton EAKR-hankerahoitus tuki onnistuneesti uusien yritysten perustamista uusille kasvualoille, ICT-alan monipuolistumista, yritysten kansainvälistymistä ja kansainvälisten yritysten sijoittumista Ouluun. Kaato-hanke tärkeässä asemassa, kun onnistuttiin saamaan uusia kansainvälisiä yrityksiä alueelle. Kaato-ohjelma saatiin kansallisesti toimimaan Suomen tietoteollisuuden tuki Ry toimesta ja v. 2015 alusta toiminta siirtyi Invest In Finlandille.



## Mitkä ovat olleet parhaat onnistumiset tähän mennessä?

- Oulun kaupungin elinkeinopolitiikka tehostui BusinessOulun perustamisen myötä. Kaupunki panosti BusinessOulun kautta merkittävästi projektien omarahoitusosuuteen.
- Uusia osaamisintensiivisiä yrityksiä syntyi paljon startup yritysten kasvua tukevien palvelujen, Oulun Yritystakomo, BusinessKitchen, Kiihdyttämöpalvelut, Norhern Startup Fund ja muita rahastoja tuella.
- Uusia merkittäviä kehittämisavauksia hyvinvointiteknologian ja langattoman teknologian alueella: Hilla ohjelma käynnistyi v. 2015
- Täsmäkoulutuksia jatkettu edelleen ICT-toimialalla yritysten rekryprosessin kiihdyttämiseksi.
- Irtisanotut henkilöt ovat olleet erittäin aktiivisia ja käyttäneet omia kontakteja uusien yritysten houkuttelemiseksi seudulle. Oma portaali globaaliin työnhakuun rakennettiin.
- Hankkeiden ja rekrytointien avulla koulutusorganisaatiot ovat kehittäneet toimintaansa.



## Millä tavalla toimitte nyt toisin

- Toimijoiden yhteistyön tulisi olla vieläkin tiiviimpää. Jonkinlainen valmistelun ja toteutuksen pienempi työvaliokunta on tarpeen.
- Otettiin rakennemuutoksen välillisiä kohderyhmiä riittävästi huomioon. Tukipalveluiden henkilöstön työllistäminen ja koulutustarpeet poikkeavat ICT-asiantuntijoiden tilanteesta.
- Asiantuntijoiden työttömyyden pitkittymisen syihin ei osattu varautua riittävästi. Pitkät irtisanomispaketit voivat aiheuttaa osaamisen vanhenemista, jos ei kannusteta nopeasti hakeutumaan uusiin työtehtäviin tai koulutukseen.
- Suomen taantumien pitkittyminen on hidastanut ja vaikeuttanut irtisanottujen työllistymistä ja siten heikentänyt työllistämisen ja koulutustoimien tehokkuutta.



## Millä tavalla toimitte nyt toisin

- Monipuolinen kirjo kehittämishohjelmia ja yksittäisiä yrityksiä koskevat toimia on tarpeellista. Erilaiset aktiviteetit toimivat samaan suuntaan yhdessä ja yksittäisten toimien merkitystä ei voi erottaa kokonaisuudesta.
- Tulisi keskittää vielä enemmän voimia lupaavien skaalautuvien tuotetalojen kyvykkyyteen vahvistua ja päästä globaaleille markkinoille.
- ÄRM-status tuonut negatiivista mainetta ja vähentää investoijien kiinnostusta alueelle (esim. kiinteistöliiketoiminta).
- Tulevaisuuteen suuntautunutta ja ratkaisuja hakevaa viestintää olisi tarvittu enemmän kielteisen yleisilmapiirin voittamiseksi.
- Viestintäsuunnitelman merkitystä olisi pitänyt korostaa. Viestintä jäi liikaa viranomaisviestinnäksi. Syntyi väärinkäsityksiä ja yritysten virheellisiä odotuksia ärm –tukitoimista.





## Millä tavalla toimitte nyt toisin

- Kehittämistarvetta on sekä ennakkoinnin että valmiussuunnittelun prosessissa kaikilla tasoilla.
- ÄRM-toiminnan seuranta ja arviointi on epäsystemaattista ja satunnaista, tiedonkeruu työlästä ja epävarmaa tilastojen puutteellisuudesta johtuen.
- Yritystukirahoituksen käsittelyn viiveet järjestelmien vaihtumisesta johtuen olivat ongelma vuonna 2014.
- Muutamia uusia avauksia estää TEM:in De minimis tulkinta (toimintaympäristötuella ei saa käynnistää yrityksiä hyödyttävää toimintaa)







## Pidemmän ajan vaikutukset

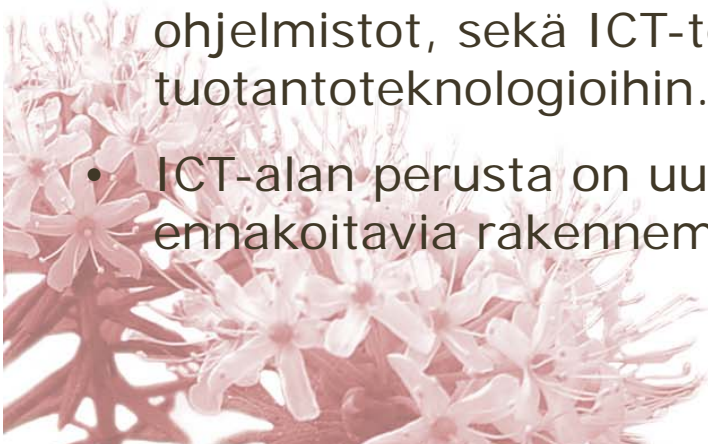
- Aktiviteetit jatkuvat, uusien yritysten perustamisen aktivointi Protomo konseptilla, Oulun yritystakomo Oy:n toiminnan ÄRM rahoitus 2015-16
- Alkavien yritysten kasvun tukeminen (rahastojen pääomittaminen)
- OAMK:n lab konseptin mukaiset koulutukset laajennetaan pelialalta muille osaamisaloille
- Invest in toiminta, Kaato toiminta jatkuu IIF:n vastuulla kansallisesti
- Investointien houkuttelu mm. konesali-investoinnit osana kansallista IIFn myyntiä
- Hilla ohjelma käynnistyy Yliopiston, VTT:n ja OAMKn ja yritysten toimesta





## Pidemmän ajan vaikutukset

- ICT-alan henkilöstömäärä kääntyi kasvuun vuonna 2015. Ala on monipuolistunut, osaamisintensiivisiä yrityksiä on syntynyt paljon, uusia kansainvälisiä yrityksiä on tullut Ouluun, vanhat ICT-yritykset ovat lisänneet henkilöstöä, Nokia eniten.
- Matkapuhelinverkkojen, langattoman tiedonsiirron ja radioteknologian tuote- ja laitekehitys sekä langattomien tuotteiden (Internet of Things) ja palvelujen kehitys kaikille toimialoille ovat painoaloja.
- Alueella keskitytään vahvasti myös LifeScience/ Connected Health -ratkaisuihin, 3D Internetiin, painettavaan älyyn, tietoturvaan, auto ohjelmistot, sekä ICT-tekniikan viemiseen muille toimialoille ja tuotantoteknologioihin.
- ICT-alan perusta on uudistunut joustavammaksi kestävämmän ennakoitavia rakennemuutoksia.





## Pidemmän ajan vaikutukset

- Ärm-alueeksi nimeämisellä oli keskeinen merkitys. Se toi merkittävästi lisää resursseja eri tahoille, yhdisti eri tahojen toimet kääntämään ICT-alan rakennemuutoksen ICT-alan uudistumiseksi.
- ÄRM-toiminnassa opittiin toimimaan kokonaisvaltaisesti hyödyntäen myös EU:n erillisiä rahoitusvälineitä.
- Toimijat kehittivät innovatiivisia ratkaisuja esim. Kaato-hanke ja hautomo-kiihdyttämö toiminnot, jotka jäävät pysyviksi toimintamuodoiksi.
- Alkavien yritysten kasvun tukeminen rahastojen pääomituksella vauhdittaa osaamisintensiivisten yritysten kasvua.
- Rakennemuutosten ennakointi on kehittynyt. Maakuntaohjelman toimeenpanosuunnittelussa analysoidaan varautumisen kannalta keskeiset toimialat ja määritellään varautumistoimenpiteitä yhdessä seutukuntien kanssa.

